

**1^{AS} JORNADAS CIENTÍFICO- TÉCNICAS
DE LUCHA CONTRA
LA CONTAMINACIÓN MARÍTIMA**

LA PLANIFICACIÓN COMO HERRAMIENTA BÁSICA DE LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN MARINA

**Francisco Javier Sanz Larruga
UNIVERSIDADE DA CORUÑA**



SUMARIO

- **ALGUNOS PRESUPUESTOS CONCEPTUALES**
- **LOS PRINCIPIOS QUE DEBEN ORIENTAR LA PLANIFICACIÓN**
- **PROPUESTAS PARA EL SISTEMA DE PLANIFICACIÓN DE CONTIGENCIAS MARÍTIMAS ACCIDENTALES EN ESPAÑA**



LOS CONCEPTOS

PLANIFICACIÓN

(predeterminación de los fines que engendra la...)

ORGANIZACIÓN

(creación de los órganos para el cumplimiento de los fines)

MANDO O DIRECCIÓN

(órdenes o actuaciones que cumplen los fines del plan y ...)

CONTROL

(para corregir o el plan o la organización o el mando)

PLANIFICACIÓN

CONTROL

COORDINACIÓN
(como resultado)

ORGANIZACIÓN

MANDO

Programa de Coordinación. Organismos con los que establecer coordinación

- ❑ El artículo 87.1 de la LPEMM establece que “El servicio público de salvamento de la vida humana en la mar y de la lucha contra la contaminación del medio marino **se prestará por la Administración del Estado, así como por las restantes Administraciones Públicas competentes, de acuerdo con el principio de coordinación**”.
- ❑ Para conseguir la mayor eficacia en el desarrollo y actuación en relación con el “salvamento de la vida humana en el mar” y “la lucha contra la contaminación”, **es objetivo fundamental del presente Plan lograr la mejor coordinación de las Administraciones Públicas competentes:**

❖ Comunidades Autónomas litorales	<ul style="list-style-type: none">• País Vasco• Galicia• C Valenciana• Canarias• Cantabria• Andalucía• Cataluña• Ceuta• Asturias• Murcia• Baleares• Melilla
❖ Otros organismos de la Administración General del Estado	<ul style="list-style-type: none">• Ministerio de la Presidencia (CEPRECO, DISCC)• Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (SEGEPESCA)• Ministerio de Economía y Hacienda (S. Vigilancia Aduanera)• Ministerio de Defensa (Armada, SAR,...)• Ministerio del Interior (D.G. Guardia Civil y D.G. Protección Civil y Emergencias)• Ministerio de Medioambiente (D.G. Costas, D.G. Biodiversidad, D.G. Calidad y Eval.Ambiental, Instituto Nacional de Meteorología)• Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (I. Social de la Marina)• Puertos del Estado y Autoridades Portuarias
❖ Otras entidades, organismos y empresas	<ul style="list-style-type: none">• Cruz Roja Española• Empresas potencialmente contaminantes• Federaciones de industrias (FEIQUE, Etc)
❖ Otros países (coordinación internacional)	<p>Especialmente y por vecindad:</p> <ul style="list-style-type: none">• Francia, Portugal, Marruecos

FASES DE LA PLANIFICACIÓN

- ➡ PREPARACIÓN (*preparedness*): de las actividades y medios personales y materiales
- ➡ RESPUESTA (*response*): lucha ante los episodios de contaminación
- ➡ RECUPERACIÓN (*recovery*): de las zonas afectadas por la contaminación
- ➡ COMPENSACIÓN: resarcimiento de los daños ocasionados

HACIA LA SEGURIDAD MARÍTIMA INTEGRAL

- **Salvamento marítimo**
 - Personas
 - Bienes patrimoniales
- **Seguridad marítima**
 - Personas y bienes patrimoniales
 - Bienes comunes (medio ambiente)
- **Salvaguardia marítima**
 - Frente a actividades ilícitas (pesca ilegal, inmigración clandestina, comercio de estupefacientes, terrorismo...)



LOS PRINCIPIOS

(... del buen gobierno)

PREVENCIÓN

- Reforzamiento de los poderes de:
 - los estados ribereños
 - Los estados del puerto (inspección)
- Control de las sociedades de clasificación
- Aplicación del Convenio MARPOL
- Protección de las zonas marítimas sensibles
- Vigilancia aérea del tráfico, etc.



DESARROLLO

SOSTENIBLE

PRECAUCIÓN

- “Sociedad del riesgo”
- Combatir la incertidumbre
- Control de los riesgos:
 - Análisis o Evaluación (*risk assessment*)
 - Gestión (*risk management*)
 - Comunicación del riesgo



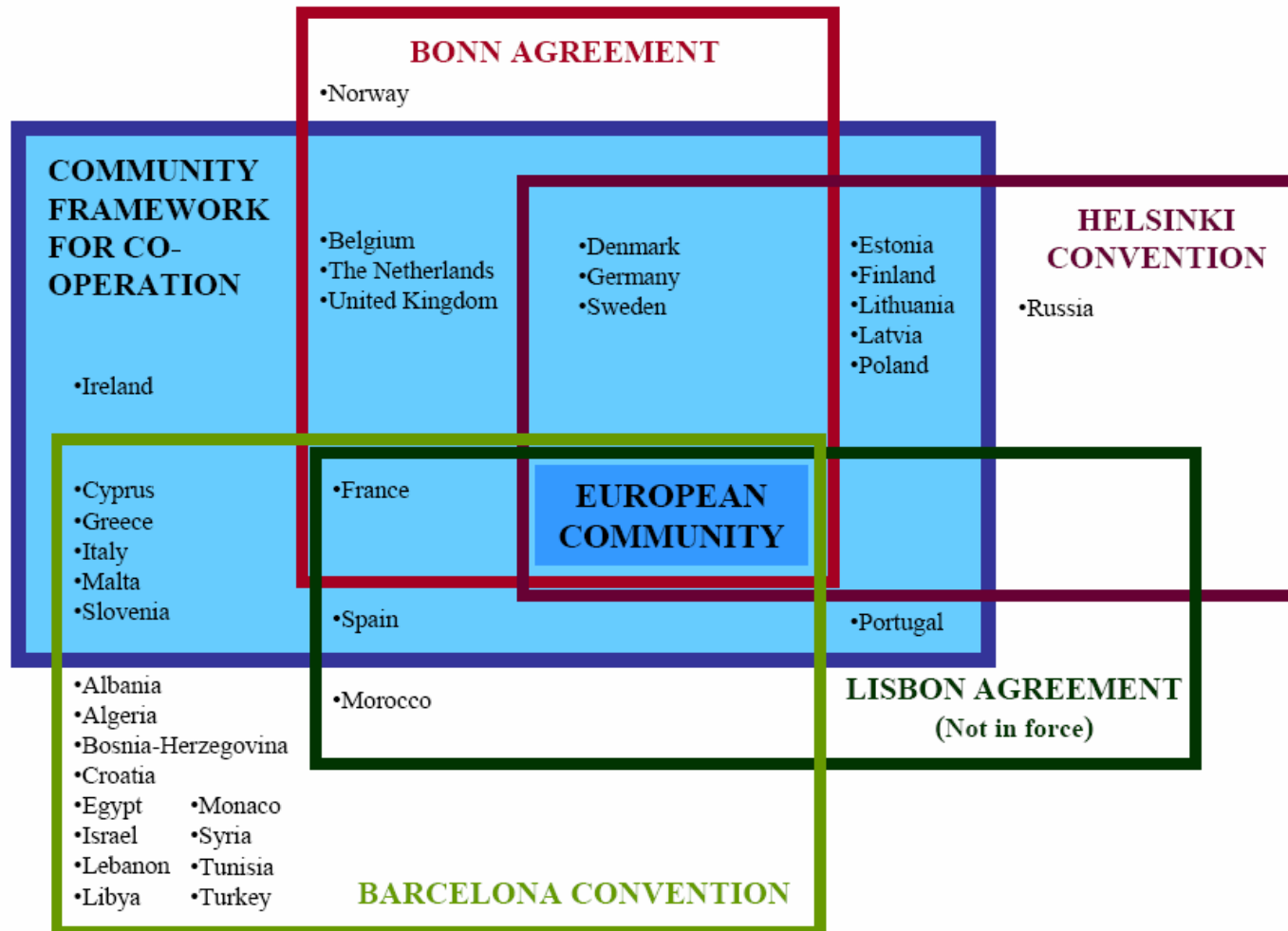
"GOBERNANZA"

- GLOBALIZACIÓN (y el mercado)
- "SOCIEDAD EN RED" E INTERDEPENDENCIA
- VALORES:
 - Transparencia
 - Participación
 - Rendición de cuentas (*accountability*)
 - Eficacia
 - Coherencia

COOPERACIÓN



International frameworks for cooperation in combating accidental pollution



ESTADO DE LA CIENCIA

- Base científico-técnica: ¿gobierno de los expertos?
- Mejores tecnologías disponibles (MTD)
- Sociedad de la información y TIC



PROPUESTAS DE MEJORA

PREPARACIÓN

- **CONCERTACIÓN Y CONSENSO:**
 - Intra-administrativo
 - Inter-administrativo
- **PUBLICIDAD E INFORMACIÓN PÚBLICA**
 - Evaluación estratégica de los planes (?)
- **BASE CIENTÍFICO-TÉCNICA COMÚN**
- **INTEGRACIÓN EN “PROTECCIÓN CIVIL” (?)**

APLICACIÓN (I)

- LA "INDISCUTIBLE" TESIS MANDO ÚNICO
 - Planificación escalonada y diversidad de niveles de emergencia
 - Tipología de planes, programas y protocolos
- ASESORAMIENTO CIENTÍFICO-TÉCNICO PERMANENTE (e interdisciplinar)

APLICACIÓN (II)

- **ININTERRUMPIDA COMUNICACIÓN PÚBLICA e implicación social**
- **PLANIFICACIÓN ESPECIAL DE LOS VERTIDOS-RESIDUOS**
- **INMEDIATA REPARACIÓN Y RESARCIMIENTO DE LOS DAÑOS:**
 - Personales
 - Materiales
 - Y ... ecológicos

APLICACIÓN (y III)

- **INTEGRACIÓN DE LOS LUGARES O PUERTOS DE REFUGIO**
- **PROTECCIÓN DE LOS ESPACIOS DE ESPECIAL INTERÉS ECOLÓGICO Y/O ECONÓMICO**

REVISIÓN

- **APRENDER DE LOS ERRORES**
 - Sistema independiente de investigación de las crisis
 - Atención de las buenas prácticas
- **APLICACIÓN SIMULADA PERIÓDICA**
- **CREACIÓN DE UN ORGANISMO DE ASESORAMIENTO SOBRE SEGURIDAD MARÍTIMA (o utilización de los ya existentes).**



FIN

